

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 *Titlul proiectului de act normativ*

Proiect de LEGE
privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
pentru completarea Legii nr. 3/2000 privind organizarea și desfășurarea
referendumului

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii proiectului de act normativ*

1. Descrierea situației actuale

Prevederile art. 15¹ din Legea nr. 3/2000 privind organizarea și desfășurarea referendumului, cu modificările și completările ulterioare, stabilesc următoarele:

„Art. 15¹. - (1) În situația în care referendumul are loc simultan cu procesul electoral desfășurat pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului, respectiv pentru alegerea Președintelui României ori alegerile pentru Parlamentul European sau alegerile locale, organizarea și desfășurarea referendumului se realizează potrivit prevederilor Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr. 370/2004 pentru alegerea Președintelui României, cu modificările și completările ulterioare, respectiv ale Legii nr. 33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European, cu modificările și completările ulterioare, după caz.

(2) În situația prevăzută la alin. (1), ambele scrutine se realizează în cadrul acelorași secții de votare, operațiunile electorale fiind îndeplinite de către aceleași birouri electorale, constituite potrivit legii.

(3) Guvernul stabilește prin hotărâre programul calendaristic pentru realizarea acțiunilor necesare pentru referendum, bugetul și cheltuielile necesare în vederea organizării și desfășurării scrutinului, modelul copiei listei electorale permanente, modelul copiei de pe lista electorală suplimentară sau, după caz, modelul tabelor electorale, modelul ștampilei Biroului Electoral Central, a biroului electoral județean, a Biroului Electoral al Municipiului București, a biroului electoral pentru secțiile de votare din străinătate, modelul ștampilei de control a secției de votare și modelul ștampilei cu mențiunea "VOTAT", modelul buletinului de vot, modelul timbrului autocolant, condițiile de tipărire, gestionare și utilizare a acestora, măsurile care trebuie luate de autoritățile publice centrale și locale pentru buna organizare și desfășurare a scrutinului.”

Textul citat a fost introdus în lege prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 103/2009 pentru modificarea și completarea Legii nr. 3/2000 privind organizarea și desfășurarea referendumului care a avut ca obiectiv, conform preambulului, desfășurarea concomitentă a referendumului național pentru organizarea în România a unui parlament unicameral cu alegerile pentru Președintele României din anul 2009.

Potrivit dispozițiilor art. 120 din Legea nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, cu modificările și completările ulterioare, „Prevederile prezentei legi privind corpul experților electorali, secțiile de votare, Registrul electoral și listele electorale permanente se aplică în mod corespunzător alegerilor pentru Președintele României, alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale, alegerilor pentru Parlamentul European, precum și referendumurilor naționale și locale.”

Regimul juridic al secțiilor de votare este reglementat de dispozițiile art. 20 și art. 21 din legea menționată.

Prin adresele cu nr. 302/C/BEC/L/2016 din data de 18.04.2016, și nr. 492/C/BEC/L/2016 din data de 28.04.2016, (anexate) Biroul Electoral Central a comunicat faptul că prevederile art. 15¹ din Legea nr. 3/2000 privind organizarea și desfășurarea referendumului, cu modificările și completările ulterioare nu se aplică în situația referendumului local, acestea vizând numai referendumul național. Pe cale de consecință, rezultă

că referendumurile locale nu pot utiliza infrastructura alegerilor locale din data de 5 iunie 2016.

Totodată, arătăm că potrivit dispozițiilor art. 120 din Legea nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, cu modificările și completările ulterioare, „prevederile prezentei legi privind corpul experților electorali, secțiile de votare, Registrul electoral și listele electorale permanente se aplică în mod corespunzător alegerilor pentru Președintele României, alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale, alegerilor pentru Parlamentul European, precum și referendumurilor naționale și locale.”

Astfel, prevederile legale citate coroborate cu cele ale art. 20-22 din aceeași lege, stabilesc, în esență, că pentru toate tipurile de consultări electorale se vor utiliza aceleași secții de votare. Totodată, din dispozițiile art. 25 alin. (2) și art. 33 alin. (1) lit. k) din Legea nr. 208/2015, cu modificările și completările ulterioare, rezultă că un alegător poate fi arondat unei singure secții de votare.

Prin urmare, întrucât primarii nu pot înființa alte secții de votare decât cele prevăzute de Legea nr. 208/2015, cu modificările și completările ulterioare, în data de 5 iunie 2016 nu se pot desfășura referendumuri locale.

Potrivit principiului consultării colectivităților locale în probleme locale de interes deosebit, statuat de legiuitor la art. 14 din Legea nr. 3/2000, cu modificările și completările ulterioare, autoritățile administrației publice locale au posibilitatea să organizeze referendumuri locale privind probleme de interes deosebit. Acestea trebuie să se desfășoare conform actualului cadru legal la o dată diferită de cea a alegerilor locale din anul 2016.

	<p>Astfel, prin Hotărârea cu nr. 25 din 17 martie 2016, Consiliul Local al comunei Dîngeni, județul Botoșani a aprobat organizarea în data de 5 iunie 2016 a referendumului local în vederea consultării cetățenilor din comuna Dîngeni pentru înființarea satelor Gulioaia, Buneni și Coșteni.</p> <p>Totodată, prin Hotărârea cu nr. 131 din 31 martie 2016, Consiliul Local al municipiului Oradea, județul Bihor a aprobat organizarea unui referendum în data de 5 iunie 2016 în vederea consultării cetățenilor din municipiul Oradea privind oportunitatea modificării limitei administrative a unității administrativ-teritoriale Oradea.</p> <p>Potrivit dispozițiilor art. 5 din Carta europeană a autonomiei locale, pentru orice modificare a limitelor teritoriale locale, colectivitățile locale în cauză trebuie să fie consultate în prealabil, eventual pe cale de referendum, acolo unde legea permite. În acest sens, prevederile art. 22 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și ale art. art. 16 alin. (3) din Legea nr. 3/2000, cu modificările și completările stabilesc că modificarea limitelor teritoriale ale unităților administrativ-teritoriale poate fi realizată numai după consultarea colectivității locale prin referendum.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Proiectul de act normative vizează adoptarea unor măsuri de ordin organizatoric și instituțional în vederea stabilirii cadrului necesar pentru desfășurarea referendumurilor locale cu utilizarea infrastructurii alegerilor locale. Astfel, se elimină restricțiile pe care le întâmpină în prezent autoritățile administrației publice locale cu privire la organizarea referendumurilor locale în aceeași dată cu cea a alegerilor locale.</p> <p>Prin adoptarea proiectului de act normativ, autoritățile administrației publice locale vor putea organiza referendumuri utilizând infrastructura alegerilor locale din data de 5 iunie 2016, și respectând astfel dispozițiile art. 120 din Legea nr. 208/2015. Prin urmare, aproximativ 190.696 de alegători își vor putea exercita dreptul de vot în cadrul referendumurilor locale stabilite în data de 5 iunie 2016. Se evită astfel eventualele disfuncționalități care pot apărea în dezvoltarea colectivităților locale din unitățile administrativ-</p>

	<p>teritoriale menționate în cazul neorganizării referendumurilor locale la datele stabilite de către acestea.</p> <p>În plus, proiectul de act normativ elimină impactul financiar negativ al organizării referendumurilor locale la o altă dată decât cea deja stabilită de autoritățile locale menționate, prin eliminarea următoarelor costuri principale:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) cheltuielile privind sediile, dotarea și funcționarea birourilor electorale; b) indemnizațiile membrilor birourilor electorale; c) indemnizațiile personalului tehnic auxiliar și ale statisticienilor; d) cheltuielile pentru asigurarea ordinii, siguranței publice și a pazei, în cadrul procesului electoral, conform legii; e) cheltuielile pentru serviciile de telefonie specială și de comunicații de voce și date, necesare birourilor electorale; f) cheltuielile pentru mentenanța Registrului electoral, precum și pentru activitățile specifice de gestionare a acestuia în perioada electorală; g) cheltuielile pentru confecționarea ștampilelor electorale; h) cheltuielile pentru confecționarea timbrelor autocolante; i) cheltuielile de transport, ambalare și distribuire a materialelor, documentelor și a tipizatelor prevăzute de lege pentru desfășurarea procesului electoral; j) cheltuielile privind urnele de vot, urnele speciale și cabinele de vot. <p>Apreciem că, raportat la un cost mediu al alegerilor de 9,3 lei pe alegător, economiile realizate s-ar ridica la aproximativ 1,7 milioane de lei.</p>
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<p><i>Secțiunea a 3-a</i></p> <p><i>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</i></p>	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

domeniului ajutoarelor de stat	
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)
- mii lei -

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2016	2017	2018	2019	2020	
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-

c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea	-	-	-	-	-	-

veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Alte informații	Nu este cazul.					

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Au fost consultate structurile asociative ale autorităților administrației publice locale.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.473/2016

d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului a obținut avizul Departamentului pentru Relația cu Parlamentul nr. 45A din 04.05.2016.
<i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul se încadrează în excepția prevăzută de art.7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsurile de implementare</i>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale-înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea Legii nr. 3/2000 privind organizarea și desfășurarea referendumului.

PRIM – MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'D. Ciolos', positioned above the printed name.

DACIAN JULIEN CIOLOȘ